

АНАЛИЗ
по проведенным проверкам субъектов предпринимательства
(информация Министерства экономики КР по итогам 2012 года)

По-прежнему в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности существуют проблемы, которые негативно отражаются на развитии бизнеса, привлечении инвестиций и способствуют снижению уровня деловой активности населения. Одной из них является большое количество проверок, на которые часто слышны жалобы от представителей бизнеса. Чаще всего это необоснованные, дублирующие или вообще незаконные проверки. Поэтому вопрос оптимизации государственного администрирования с целью улучшения бизнес-климата становится чрезвычайно важным для экономического роста и дальнейшего развития предпринимательства.

В 2012 году со стороны Министерства экономики КР были предприняты определенные шаги в этом направлении:

1) В целях оптимизации системы госуправления, почти **в 2 раза сократилось количество государственных контролирующих органов (ГКО)** с 21-го до 12-ти. Количество инспекторов также было сокращено.

2) Почти **в 2 раза сократилось количество проведенных проверок** – с 24,4 тыс. в 2011г. до 13,5 тыс. проверок в 2012г.

3) **В 2 раза сокращены сроки проведения плановых проверок** (для юр.лиц - с 30 до 15 рабочих дней, для физ.лиц - до 5 рабочих дней).

4) Активно внедрялись нововведения при проведении проверок - **критерии риска и проверочные листы**.

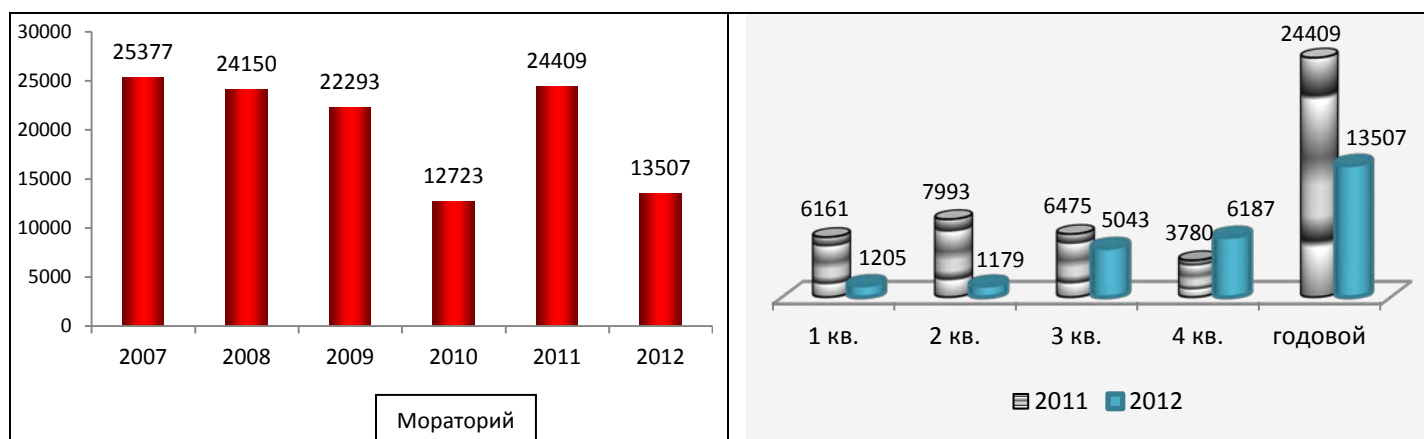
5) **В 3,3 раза сократилось количество нарушений** со стороны предпринимателей – с 49,6 тыс. в 2011г. до 14,8 тыс. нарушений в 2012г.

6) В целях обеспечения прозрачности проведения проверок проведена активная **PR-кампания** по информированию бизнеса о законности, правилах и требованиях проводимых проверок, в т.ч. с выездом в регионы: размещены отдельные пресс-релизы на интернет-сайтах, СМИ, даны пресс-конференции и т.д. При Минэкономике КР создан официальный интернет-портал www.proverka.kg, где представлена информация по проверкам.

По итогам **2012г. общее количество проведенных проверок** составило **13,5 тысяч¹**, и **сократилось** по сравнению с 2011г. **почти в 2 раза** (из них плановых – 10,5, внеплановых – 3,0).

¹ Здесь и далее приводится анализ только по 12-ти ГКО (без проверок ГНС, НБКР, ГКНБ, правоохранительных органов)

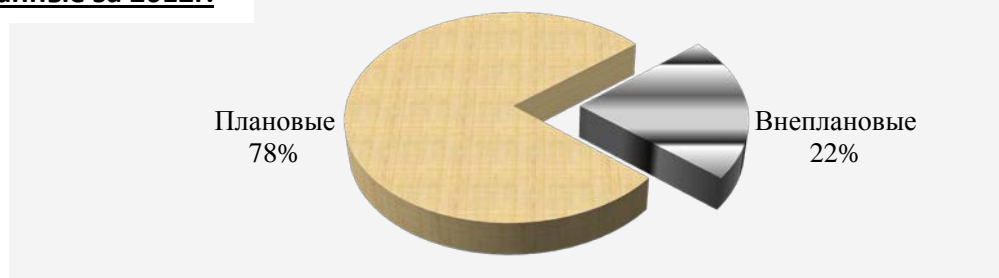
Количество проведенных проверок в динамике по годам и по кварталам за 2011-2012гг.



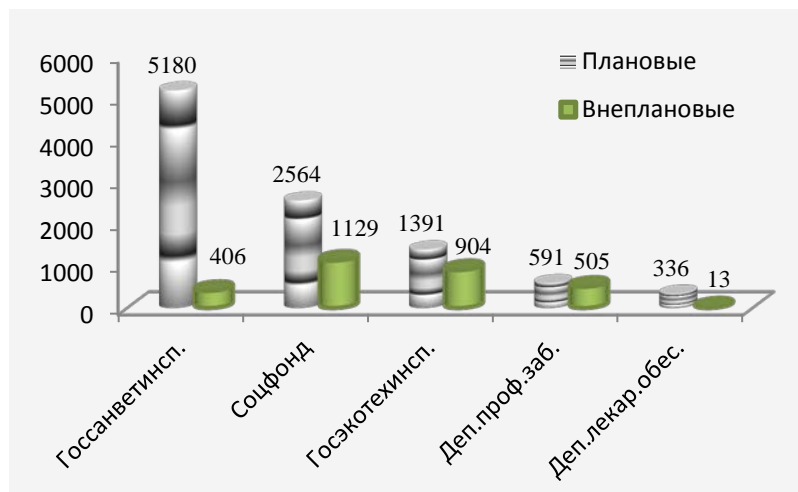
На правом графике отражены данные по проведенным проверкам с разбивкой по кварталам. Из диаграммы видно, что основная часть проверок была проведена в 3-ем и 4-ем квартале 2012г. Превышение количества проведенных проверок в 4-ом квартале 2012г. по сравнению с 4 кварталом 2011г. объясняется тем, что согласно закону КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» в 4 квартале 2011г. из-за отсутствия утвержденных критериев риска Минэкономики КР отказывало в согласовании проведения плановых проверок.

Как и прежде, основная часть проведенных проверок приходится на плановые проверки, доля которых составляет в основном 80-90% от всех проводимых проверок. Соответственно, внеплановые проверки составляют 10-20%. Для примера, в России 47% всех проверок носят внеплановый характер.

Данные за 2012г.



Наибольшее количество проведенных проверок приходится на Госинспекцию по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности (41% от общего количества проведенных проверок), Социальный фонд (27%) и Госинспекцию по экологической и технической безопасности (18%).



Сократилось количество выявленных нарушений со стороны предпринимателей – в 3,3 раза, что свидетельствует о соблюдении норм законодательства при ведении предпринимательской деятельности.

Сократилось количество переданных дел в правоохранительные органы с 144 в 2011г. до 38 в 2012г.

За 2012г. Министерством экономики был оформлен **61 отказ** государственным контролирующим органам **на проведение проверок** из-за несоблюдения норма действующего законодательства, некачественной проработки документов самими инспекторами ГКО, недостаточности обоснований на проведение проверок и др.

В прошлом году Министерством экономики КР активно проводилась работа по **внедрению критериев риска и проверочных листов.**

Справочно: 18 февраля 2012г. принято постановление ПКР №108 «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности». В апреле-мае 2012г. совместными приказами Минэкономики и ГКО были утверждены Проверочные листы.

Согласно данному постановлению все 12-ть ГКО осуществляют распределение контролируемых ими субъектов предпринимательства по утвержденным критериям и определяют частоту проведения проверок:

- не более 1-го раза в год для субъектов с высокой степенью риска,
- не более 1-го раза в 3 года для субъектов со средней степенью риска,
- не более 1-го раза в 5 лет для субъектов с незначительной степенью риска.

В 2012г. проверкам подвергались в основном предприниматели, которые представляют высокий потенциальный риск относительно безопасности, экологии, здоровья и жизни людей. Данный процесс будет продолжен в последующие годы, что позволит ГКО в перспективе эффективно использовать имеющиеся финансовые и трудовые ресурсы, сфокусировав их контроль в большей мере на объектах с высоким риском, и тем самым будет значительно сокращено количество проводимых проверок.

После утверждения критериев риска МЭ КР и ГКО утвердили совместными приказами **Проверочные листы** для всех 12-ти ГКО, которые представляют собой специальный перечень требований к деятельности предпринимателей, предусмотренные законодательством. Проверочные листы позволят предпринимателям знать, какие именно требования предъявляются к его бизнесу со стороны ГКО, какие требования инспектора законны, а какие незаконны. При этом, инспектор имеет право проводить проверку только при наличии проверочного листа.

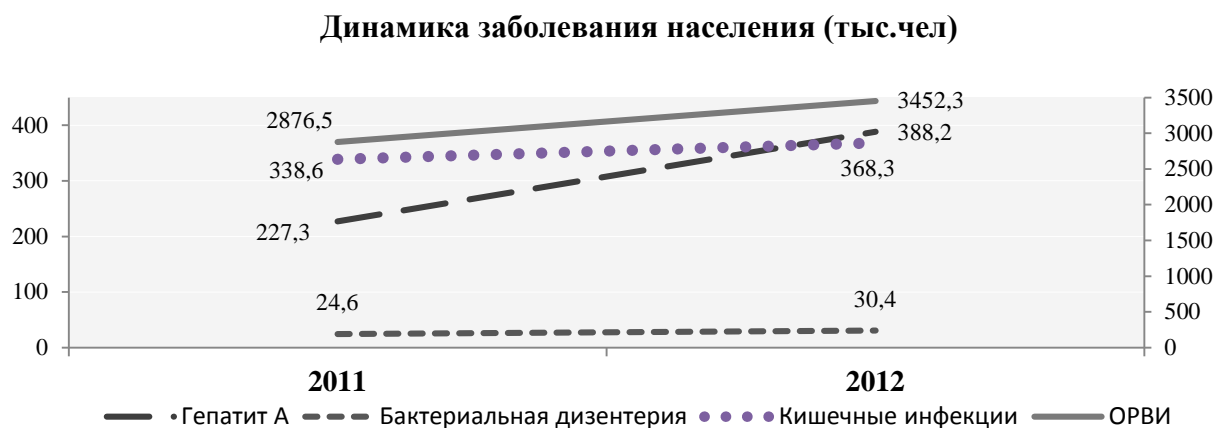
Таким образом, после полного внедрения системы рисков и проверочных листов будет снижена нагрузка на государственный бюджет, что даст возможность не расплывать, а с отдачей использовать бюджетные средства или же действия контролирующих органов могут быть сфокусированы на проведении профилактических и превентивных мероприятий.

* * * * *

Наряду с достигнутыми результатами, в сфере проверок существуют **проблемы**, которые надо пересмотреть комплексно Правительством, госорганами, органами МСУ и бизнес-сообществом.

Первое, при реформировании контролирующих органов произошло сокращение количества инспекторов, которое возможно негативно повлияло на санитарно-эпидемиологическое состояние в республике. За отчетный год всё чаще проявлялись факты возникновения и распространения различных заболеваний у населения.

Ниже приведен график, отражающий рост отдельных заболеваний населения, которые связаны с санитарно-эпидемиологическими нормами:



По данным Министерства здравоохранения КР, эпидемиологическая обстановка характеризовалась ростом заболеваемости гриппом, вирусным гепатитом, эпидемическим паротитом, бактериальной дизентерией, ОРВИ, кишечными инфекциями и др. В 2012г. было зарегистрировано 300,9 тыс.случаев заболеваний инфекционными и паразитарными болезнями, где наибольшую долю составляет ОРВИ (63,3%). На долю кишечных инфекций в общем числе болезней пришлось 10,4%, вирусного гепатита - 7,4%.

Второе, участились (в основном в регионах) заявления от бизнеса о том, что органы МСУ проводят проверки их хозяйственной деятельности, что нарушает требования закона о проверках.

В Перечень уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, утвержденный постановлением ЖК КР от 20.06.2008г. №553-IV, органы МСУ не включены, и, соответственно, не могут рассматриваться в качестве органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства. Кроме того, статья 18 закона КР «О местном самоуправлении» определяет перечень вопросов местного значения, к которым не отнесены контрольно-надзорные функции. Статья 10 этого же закона определяет полномочия органов МСУ к которым, в частности, отнесен контроль за деятельностью предприятий и других хозяйствующих субъектов по исполнению законодательства об охране окружающей среды, за использованием земли и природных ресурсов, соблюдением норм и правил градостроительства и архитектуры, санитарных норм, проведением экологических мероприятий. При этом надо учесть, что контроль осуществляется на основе наблюдения за поведением управляемой системы.

Согласно законодательству органы МСУ не должны вмешиваться в деятельность субъектов предпринимательства и осуществлять надзор. При выявлении каких-либо фактов нарушения законодательства со стороны предпринимателей, органы МСУ должны информировать соответствующие ГКО, которые имеют право на проведение проверок (при этом органы МСУ должны обязательно представить подтверждающие факты или документы). Для этого требуется отлаженное взаимодействие органов МСУ и ГКО.

Третье, проверки представляют важную статью расходов для бизнеса в плане времени, затраченного предпринимателями на проверки. Стоимость проверок складывается из множества составляющих – стоимость рабочей силы, суммы неофициальных платежей/подарков, «безвозмездной помощи», стоимость возвращения ошибочно наложенных штрафов и т.п. По данным исследования Международной финансовой корпорации (IFC) трудовые затраты предпринимателей, столкнувшихся с проверками в 2008 году, составляют:

- 2743 сома для индивидуальных предпринимателей,
- 4582 сома для малых и средних предприятий,
- 1106 сомов для фермеров.

В общем, это составляет порядка 280 млн.сомов для всего сектора малого и среднего бизнеса. Т.о., кроме затрат из бюджета на проведение проверок и содержание ГКО, имеются затраты бизнеса на те же проверки, что ложится бременем на бюджет и население.

Четвертое, хочется особо отметить тот факт, что бизнес, жалуясь на частые проверки, сам не стремится соблюдать все нормы и требования, установленные законодательством. Постоянно слышны жалобы граждан на то, что отдельными предпринимателями не выдерживаются те или иные нормы (в качестве примеров можно привести участившиеся случаи массовых отравлений, реализация

некачественных или испорченных продуктов питания и др.). В таких случаях необходимо ужесточить требования к ведению бизнеса, повысить ответственность предпринимателей за нарушение законодательства.

Из-за нарушений законодательства субъектами предпринимательства, в 2012г. увеличилась **сумма наложенных штрафов** с 21,6 млн.сом в 2011г. до 58,2 млн.сом в 2012г. Из них 46,1 млн.сом (*почти 80% от всей суммы штрафов*) было наложено Департаментом конкуренции при МЭ КР, в частности, Международный аэропорт «Манас» был оштрафован на 35,2 млн.сом за выявленные нарушения законодательства о порядке ценообразования.

Пятое, наблюдается **слабая осведомленность бизнеса** (*особенно в регионах*) о правах и обязанностях предпринимателей и инспекторов ГКО.

В ноябре 2012г. Минэкономики провело PR-кампанию с выездом во все регионы, провело круглые столы и публикации на интернет-сайтах информации о правилах проведения проверок. В 2013г. предусматривается публикация и распространение брошюр с расширенной информацией о правах и обязанностях ГКО при проведении проверок, снятие информационного видеоролика для демонстрации по телевидению. Открыта горячая линия для приема жалоб предпринимателей на незаконные проверки и оказания консультаций по проверкам.

Для широкого информирования бизнеса при Минэкономики создан официальный интернет-портал www.proverka.kg, где представлена полная информация по проверкам. По сути это новая и расширенная База данных по проверкам субъектов предпринимательства, которая доступна любому, кто имеет доступ к интернету. Любой предприниматель может зайти на сайт и получить информацию о том, когда и какой инспектор планирует прийти на проверку, к какой степени риска относится субъект предпринимательства, как часто его будут проверять, имеются ответы на самые распространенные вопросы, размещена законодательная база по проверкам, имеется форум в режиме on-line для общения и жалоб предпринимателей на незаконные проверки. В настоящее время двумя пилотными ГКО осуществляется наполнение Базы данных по проверкам – Госэкотехинспекция и Госветинспекция. До конца т.г. предусматривается завершить процесс формирования Базы данных по всем ГКО.